

УДК 242(47)  
ББК 67.400.6(2Рос)

И.С. Суркова

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИСВОЕНИЯ ИМЕН  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ЕДИНИЦАМ, ОРГАНИЗАЦИЯМ  
И ОБЪЕКТАМ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА**

Проводится анализ федерального законодательства, регулирующего присвоение имен государственных и общественных деятелей различным объектам, на основе которого определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования присвоения имен государственных и общественных деятелей.

*Ключевые слова:* полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

I.S. Surkova

**POWERS OF PUBLIC AUTHORITIES OF RF CONSTITUENT  
ENTITIES IN THE SPHERE OF LEGAL REGULATION OF NAMING  
TERRITORIAL UNITS, ORGANIZATIONS AND REAL ESTATE  
OBJECTS AFTER STATESPERSONS AND SOCIAL LEADERS**

The article analyzes the federal legislation that regulates naming various objects after statespersons and social leaders and that is the base for determining powers of public authorities of RF constituent entities in this sphere.

*Keywords:* powers of public authorities of RF constituent entities.

Присвоению имен государственных и общественных деятелей организациям, объектам недвижимого имущества, улицам площадям и иным составным частям населенных пунктов должно уделяться особое внимание, ведь присвоение имени какого-либо деятеля имеет публичное значение, поскольку является формой увековечивания имени какого-либо человека. В советский период порядок присвоения имен государственных и общественных деятелей регулировался на республиканском уровне, и были приняты акты, которые регулировали такой порядок.

В настоящее время полномочия по присвоению имен государственных и общественных деятелей разграничены между тремя уровнями публичной власти в зависимости от объектов, которым имена могут быть присвоены. На федеральном уровне отсутствует какой-либо единый нормативный правовой акт, который бы регулировал или хотя бы устанавливал основы для правового регулирования порядка присвоения имен государственных и общественных деятелей территориальным единицам, организациям и объектам недвижимого имущества. Нормы, регулирующие полномочия органов публичной власти по присвоению имен государственных и общественных деятелей различным объектам, а также условия присвоения имен, рассредоточены в различных федеральных нормативных правовых актах.

В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации наименование географических объектов относится к исключительному ведению Российской Федерации. Согласно ст. 1 Федерального закона «О наименовании географических объектов», географические объекты — это существующие или существовавшие относительно устойчивые, характеризующиеся определенным местоположением целостные образования Земли: материки, океаны, моря, заливы, проливы, острова, горы, реки, озера, ледники, пустыни и иные природные объекты; республики, края, области, автономные области, автономные округа; города, в том числе города федерального значения, и другие населенные пункты; районы, административные районы, аймаки, кожууны, национальные районы, улусы, волости, поселковые советы, наслеги, сельские советы, национальные сельские советы, сельские округа, сомоны, станичные округа и другие административно-территориальные образования; железнодорожные станции, морские порты и речные порты, аэропорты [3]. Соответственно, порядок и условия присвоения имен государственных и общественных деятелей географическим объектам должны устанавливаться в указанном Федеральном законе.

Однако названный Федеральный закон не содержит специальных норм, регулирующих порядок присвоения имен государственных и общественных деятелей географическим объектам, в нем лишь устанавливается общий порядок присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов. Представляется, что, поскольку специальные нормы, регулирующие порядок присвоения имен государственных и общественных деятелей географическим объектам, отсутствуют, то присвоение имен государственных и общественных деятелей таким объектам должно осуществляться в общем порядке присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ст. 14 устанавливает, что присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах относится к вопросам местного значения поселения, а, следовательно, присвоение имен государственных и общественных деятелей указанным объектам относится к компетенции органов местного самоуправления городского и сельского поселения, которые и должны устанавливать порядок присвоения имен государственных и общественных деятелей улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах [5].

В соответствии с п. 31 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР» присвоение имен государственных и общественных деятелей предприятиям, железнодорожным станциям, учреждениям, организациям и другим объектам союзного, республиканского и местного подчинения производится Советом Министров РСФСР с предварительным уведомлением в отношении объектов союзного подчинения соответствующих министерств, государственных комитетов и ведомств СССР [6]. Присвоение имен государственных и общественных деятелей предприятиям, учреждениям, организациям и другим объектам может производиться только посмертно и лишь в исключительных случаях, в целях увековечения памяти особо выдающихся государственных, общественно-политических деятелей, защитников родины, героев труда, деятелей науки и культуры по ходатайствам государственных и общественных организаций, трудовых коллективов и граждан (п. 32). Поста-

новлением Совета Министров РСФСР «О передаче некоторых вопросов на решение Совета министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов, Московского и Ленинградского горисполкомов, министерств и ведомств» право присваивать имена государственных и общественных деятелей предприятиям, учреждениям, организациям и другим объектам были переданы Советам министров автономных республик, крайисполкомам, облисполкомам, Московскому и Ленинградскому горисполкомам [7].

Однако следует учитывать, что указанные нормативные правовые акты были приняты до принятия Конституции Российской Федерации. В настоящее время отсутствуют федеральные нормативные акты, принятые после принятия Конституции Российской Федерации, в которых бы решался вопрос о присвоении имен государственных и общественных деятелей предприятиям, учреждениям и организациям, за исключением Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке присвоения имен благотворителей научным и образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества» [8].

Вместе с тем, порядок определения наименования юридических лиц, а также определенные требования к наименованию юридических лиц, закрепляются в нормах гражданского законодательства Российской Федерации. Так, в частности, в соответствии со ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица. Согласно ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации наименование юридического лица должно содержаться в его учредительных документах, которыми являются устав, либо учредительный договор и устав, либо только учредительный договор. Таким образом, наименование юридического лица определяется учредителями юридического лица.

В соответствии с п. 3 ст. 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в целях осуществления полномочий, закрепленных в ст. 26.2 и п. 2 ст. 26.3 указанного Федерального закона, органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут создавать государственные унитарные предприятия, государственные учреждения и другие организации [4]. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, являясь учредителями указанных юридических лиц утверждают их устав, а, следовательно, определяют и их наименование. Таким образом, можно констатировать, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут присваивать имена государственных и общественных деятелей организациям, только если они выступают их учредителями. В пользу данного вывода свидетельствует и Положение о присвоении имен благотворителей научным и образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации

от 31 января 2007 г. № 57, которое соответственно регулирует порядок присвоения имен благотворителей только учреждениям, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за ними объектам недвижимого имущества.

Что касается правового регулирования в федеральном законодательстве присвоения имен государственных и общественных деятелей объектам недвижимости, в первую очередь, необходимо отметить Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке присвоения имен благотворителей научным и образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества». Однако указанное Постановление регулирует порядок присвоения имен благотворителей только объектам недвижимого имущества, закрепленным за учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти.

Правовое регулирование порядка присвоения имен государственных и общественных деятелей иным объектам недвижимого имущества в федеральном законодательстве отсутствует. В Законе Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» [1] и Федеральном законе «О днях воинской славы и памятных датах России» [2] имеется лишь указание на возможность присвоения имен национальных героев, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России, а также фамилий и имен погибших при защите Отечества кораблям и судам, которые в соответствии со ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации относятся к объектам недвижимого имущества, однако, порядок присвоения указанных имен таким объектам не регулируется.

Подводя итог рассмотрению вопроса о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования присвоения имен государственных и общественных деятелей территориальным единицам, организациям и объектам недвижимого имущества можно констатировать, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование порядка присвоения имен государственных и общественных деятелей только государственным унитарным предприятиям, государственным учреждениям и другим организациям, учредителями которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также объектам недвижимого имущества, которое принадлежит указанным юридическим лицам.

### Список использованной литературы

1. Об увековечении памяти погибших при защите Отечества: закон Российской Федерации от 14 янв. 1993 г. № 4292-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. — 1993. — № 7. — Ст. 245.
2. О днях воинской славы и памятных датах России: федер. закон от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1995. — № 11. — Ст. 943.
3. О наименовании географических объектов: федер. закон от 18 дек. 1997 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 51. — Ст. 5718.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 6 окт. 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 40. — Ст. 3822.

6. О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР: указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 авг. 1982 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. — 1982. — № 34. — Ст. 1271.

7. О передаче некоторых вопросов на решение Совета министров автономных республик, крайисполкомов, облисполкомов, Московского и Ленинградского горисполкомов, министерств и ведомств: постановление Совета Министров РСФСР от 30 сент. 1990 г. № 402 // Собрание Правительства РСФСР. — 1990. — № 23. — Ст. 172.

8. О порядке присвоения имен благотворителей научным и образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества: постановление Правительства Российской Федерации от 31 янв. 2007 г. № 57 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 6. — Ст. 766.

### Referenses

1. Ob uvekovechenii pamyati pogibshikh pri zashchite Otechestva: zakon Rossiiskoi Federatsii ot 14 Jan. 1993 g. № 4292-1 // Vedomosti S'ezda narodnykh deputatov i Verkhovnogo Soveta Rossiiskoi Federatsii. — 1993. — № 7. — St. 245.

2. O dnyakh voinskoi slavy i pamyatnykh datakh Rossii: feder. zakon ot 13 March 1995 g. № 32-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. — 1995. — № 11. — St. 943.

3. O naimenovanii geograficheskikh ob'ektov: feder. zakon ot 18 Dec. 1997 g. № 152-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. — 1997. — № 51. — St. 5718.

4. Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 6 Oct. 1999 g. № 184-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. — 1999. — № 42. — St. 5005.

5. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 6 Oct. 2003 g. № 131-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. — 2003. — № 40. — St. 3822.

6. O poryadke resheniya voprosov administrativno-territorial'nogo ustroystva RSFSR: ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta RSFSR ot 17 Aug. 1982 g. // Vedomosti Verkhovnogo Soveta RSFSR. — 1982. — № 34. — St. 1271.

7. O peredache nekotorykh voprosov na reshenie Soveta ministrov avtonomnykh respublik, kraiiispolkomov, oblispolkomov, Moskovskogo i Leningradskogo gorispolkomov, ministerstv i vedomstv: postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR ot 30 Sept. 1990 g. № 402 // Sobranie Pravitel'stva RSFSR. — 1990. — № 23. — St. 172.

8. O poryadke prisvoeniya imen blagotvoritelei nauchnym i obrazovatel'nyim uchrezhdeniyam, uchrezhdeniyam zdravookhraneniya, kul'tury, sotsial'noi zashchity, fizicheskoi kul'tury i sporta, nakhodyashchimsya v vedenii federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti, a takzhe zakreplennym za ukazannymi uchrezhdeniyami ob'ektam nedvizhimogo imushchestva: postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 31 Jan. 2007 g. № 57 // Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. — 2007. — № 6. — St. 766.

### Информация об авторе

*Суркова Ирина Сергеевна* — кандидат юридических наук, доцент, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: SurkovaIS@rambler.ru.

### Author

*Surkova Irina Sergeevna* — PhD in Law, Associate Professor, Chair of Constitutional and Administrative Law, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: SurkovaIS@rambler.ru.